



## RESOLUCION NO. 2814

### "POR LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES

#### LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

De conformidad con lo dispuesto en la Ley 99 de 1993 y el Decreto 1594 de 1984, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 561 del 29 de diciembre de 2006, la Resolución 1074 de 1997 y Resolución 0110 del 31 de enero de 2007, y

#### CONSIDERANDO

Que el señor Estanislao Caviedes, y otros, instauraron Acción Popular contra la Alcaldía Mayor de Bogotá, la Secretaria de Obras Publicas, la Secretaría de Salud y Obras del Distrito Capital, el Instituto de Desarrollo Urbano I.D.U y la Alcaldía Local de Kennedy, con el objeto de que se protegieran los derechos colectivos de goce a un ambiente sano y al espacio público, a la utilización y defensa de los bienes de uso público, a la seguridad y salubridad pública, de acceso a una infraestructura de servicios que garantice la salubridad pública, y a la defensa de los derechos de los consumidores y usuarios; a fin de que las autoridades competentes ejerzan la función de control frente a las actividad comerciales que desarrollan los establecimientos de comercio ubicados en las calles 45 a 46 sur, entre carreras 62 y 64 de la ciudad de Bogotá.

Que la anterior Acción fue decidida por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca mediante Sentencia del 3 de mayo de 2002, cuya apelación fue resuelta por la Sala Quinta del Consejo de Estado, a través de la Sentencia del 26 de julio de 2002.

Que la citada providencia, entre otras, ordenó al Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente, hoy Secretaría Distrital de Ambiente, adoptar las medidas policivas y administrativas pertinentes para evitar que se siga

contaminando la ronda hidráulica del río Tunjuelito, y adelantar las acciones pertinentes para limpiar los desechos sólidos que se arrojan en dicha ronda.

Que en ejercicio de las funciones de control y seguimiento ambiental, la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de esta Secretaría, los días 4 de marzo de 2007, 3 de octubre de 2007 y 17 de abril de 2008 realizó visita técnica al establecimiento denominado **DISTRIBUIDORA DE VISCERAS PALACIOS Y PALACIOS**, cuya actividad principal es el comercio de productos carnicos y vísceras.

### CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que es así como la Oficina de Control de Calidad y Uso del Agua, Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental, una vez realizada la visita técnica al establecimiento **DISTRIBUIDORA DE VISCERAS PALACIOS Y PALACIOS**, ubicado en la Carrera 62 C No. 57 D - 39 Sur de la Localidad de Kennedy de esta Ciudad, expidió los Conceptos Técnicos No. 4205 del 11 de mayo de 2007, 12738 del 13 de noviembre de 2007 y 7064 de 19 de mayo de 2008:

Que para determinar el estado actual del establecimiento, es necesario aclarar que los conceptos técnicos 4205 de 11 de mayo de 2007, 12738 de 13 de noviembre de 2007, se ratificaron en todas sus partes, a través del Concepto técnico 07064 de 19 de mayo de 2008, siendo entonces pertinente entrar a su análisis de la siguiente manera:

El mencionado concepto precisa:

"(..)

#### 1 INFORMACIÓN DE LA CARACTERIZACIÓN REMITIDA

*Se presenta una caracterización del afluente industrial correspondiente al día 23 de noviembre de 2007.*

##### 1.1 CARACTERIZACION DEL 23 DE NOVIEMBRE DE 2007

*La muestra fue tomada y analizada por personal de ANALQUIN LTDA el día 23 de noviembre de 2007. La metodología empleada, según el estudio remitido, fue la siguiente:*

*..(...) La muestra se tomó, a la salida de la caja de inspección externa. Este efluente de carácter industrial es descargado al Colector Carrera 62 C. Este caracterización no cumple con la norma de vertimientos, por incumplir los parámetros de DQO, DBO5, Grasas y Aceites.*

### **1.1.1. CALCULO DE LA UNIDAD DE CONTAMINACIÓN HÍDRICA**

*De acuerdo con el sistema de clasificación empresarial establecido por la Resolución DAMA -339/99, la tabla siguiente presenta el cálculo de la Unidad de Contaminación Hídrica -UCH-, para el punto de descarga analizado, teniendo como base los resultados del laboratorio con grado de significancia de ALTO IMPACTO.*

..(...)

*De acuerdo con el reporte de los resultados presentados no es posible realizar el cálculo de la Unidad de contaminación Hídrica -UCH-, para el punto de descarga analizado dado que se desconoce la concentración del parámetro Sólidos Suspendidos Totales, Tensoactivos, grasas y aceites; los cuales determinan los términos de la ecuación.*

### **1.3. ANALISIS DE LAS CARACTERIZACION REMITIDA**

*La caracterización presentada se considera que la empresa no cumple con la norma de vertimientos no representativa por cuanto se determinó que el valor de 4,81, clasifica a la empresa de ALTO impacto, lo que genera un impacto grave sobre el recurso hídrico del Distrito.*

### **6. CONCLUSIONES**

*"(...) Desde el punto de vista técnico, se determino que la empresa genera vertimientos de tipo industrial, en las etapas de lavado de visceras, lavado de superficies de trabajo, equipos y utensilios y limpieza de areas; los cuales son conducidos a través de rejillas a la trampa de grasas y aceites para luego ser descargados a la red de Alcantarillado de Bogotá.*

*se encuentra fuera de zona de ronda hidráulica y zona de manejo y preservación del río Tunjuelito, alinderada mediante resolución 019 de 1985 de la EAAB y actualmente no cuenta con permiso de vertimientos ni ha dado inicio al tramite de la solicitud.*

### **CONSIDERACIONES JURIDICAS**

*Que de conformidad con el artículo 8 de nuestra Constitución Política, "es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación".*



Que si bien la Constitución Política reconoce en su artículo 58 que la empresa es base del desarrollo, añade que tiene una función social y que ésta implica obligaciones. Igualmente, la norma mencionada indica que la ley delimitará el alcance de la libertad económica cuando así lo exijan el interés social, el ambiente y el patrimonio cultural de la Nación.

Que el artículo 79 *ibídem*, consagra el derecho con que cuentan todas las personas a "gozar de un ambiente sano", asignando al Estado el deber de proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de dichos fines.

Que el artículo 80 de la misma Carta Política, señala que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el ***Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental***, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados

Que el Código de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente Decreto - Ley 2811 de 1974, consagra en su artículo 1: "*El Ambiente es patrimonio común. El Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social*".

Que el Artículo 8 del mismo Código de Recursos, prevé: "*Se consideran factores que deterioran el ambiente entre otros:*

a) *La contaminación del aire, de las aguas, del suelo y de los demás recursos naturales renovables. Se entiende por contaminación la alteración del ambiente con sustancias o formas de energía puestas en él, por actividad humana o de la naturaleza, en cantidades, concentraciones o niveles capaces de interferir el bienestar y la salud de las personas, atentar contra la flora y la fauna, degradar la calidad del ambiente de los recursos de la nación o de los particulares. Se entiende por contaminante cualquier elemento, combinación de elementos, o forma de energía que actual o potencialmente pueda producir alteración ambiental de las precedentemente descritas. La contaminación puede ser física, química o biológica;*

(...)

- d) *Las alteraciones nocivas del flujo de las aguas;*
- e) *La sedimentación en los cursos y depósitos de agua;*
- f) *Los cambios nocivos del lecho de las aguas;*
- (...)
- j) *La alteración perjudicial o antiestética de paisajes naturales;*
- (...)
- l) *La acumulación o disposición inadecuada de residuos, basuras, desechos y desperdicios*
- (...)"

Que mediante la expedición de la Ley 99 de 1993, el Gobierno Nacional creó el Ministerio del Medio Ambiente, (hoy Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial), reordenó el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, organizó el Sistema Nacional Ambiental -SINA- y se dictaron otras disposiciones.

Que el numeral 6 del artículo primero de la Ley 99 de 1993, retomando el Principio 15 de la Declaración de Río de Janeiro de 1992, sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, establece el Principio de Precaución "(...) *No obstante, las autoridades ambientales y los particulares darán aplicación al principio de precaución conforme al cual, cuando exista peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente*".

Que de acuerdo al artículo 66, en concordancia con el numeral 12 del artículo 31 de la precitada Ley, esta Secretaria es competente para: "*Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas en cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos. (...)*"

Que el Título XII de la Ley 99 de 1993, "De las sanciones y medidas de policía", atribuye funciones de tipo policivo a las autoridades ambientales al establecer en el artículo 83 que *"el Ministerio del Medio Ambiente y las Corporaciones Autónomas Regionales, además de los departamentos, municipios y distritos con régimen constitucional especial, quedan investidos, a prevención de las demás autoridades competentes, de funciones policivas para la imposición y ejecución de las medidas de policía, multas y sanciones establecidas por la Ley, que sean aplicables según el caso"*.

Que el artículo 85 ibídem, dispone los tipos de sanciones aplicables a los infractores de las normas sobre protección ambiental o sobre el manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables, tales como sanciones y medidas preventivas.

Que dentro de las medidas preventivas contempladas en la ley, el literal c) del numeral 2 del artículo anterior, establece la *"Suspensión de obra o actividad, cuando de su prosecución pueda derivarse daño o peligro para los recursos naturales renovables o la salud humana, o cuando la obra o actividad se haya iniciado sin el respectivo permiso, concesión, licencia o autorización"*.

Que además, el parágrafo 3 del artículo 85 de la referida Ley, consigna que para la imposición de las medidas y sanciones, se debe sujetarse al procedimiento previsto por el Decreto 1594 de 1984 o al estatuto que lo modifique o sustituya.

Que conforme a lo establecido en el artículo 185 del Decreto 1594 de 1984, las medidas de seguridad tienen por objeto prevenir o impedir que la ocurrencia de un hecho o la existencia de una situación atenten contra la salud pública.

Que así mismo, los artículos 186 y 187 ibídem, consagran que las medidas de seguridad son de inmediata ejecución, tienen carácter preventivo y transitorio y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que hubiere lugar, las cuales se levantarán cuando se compruebe que han desaparecido las causas que las originaron; y que éstas surten efectos inmediatos.

Que por otra parte, y respecto al tema, se encuentra reiterada jurisprudencia, como la expuesta por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-293 de 2002, M.P. Dr. Alfredo Beltrán Sierra, de la que se extracta:

*"Que sobre los resultados de un evento (deterioro ambiental) se determina que puede generar consecuencias de carácter irreversible si no se toman medidas oportunamente para detener la acción que causa ese deterioro. Si se tuviera que esperar hasta obtener dicha certidumbre científica, cualquier*

*determinación podría resultar inoficiosa e ineficaz con lo cual la función preventiva de las entidades resultaría inoperante."*

Que, así mismo, a través de la Sentencia T-453 del 31 de agosto de 1998, la Sala Séptima de la Corte Constitucional, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero señala:

*"El medio ambiente desde el punto de vista constitucional, involucra aspectos relacionados con el manejo, uso, aprovechamiento y conservación de los recursos naturales, el equilibrio de los ecosistemas, la protección de la diversidad biológica y cultural, el desarrollo sostenible, y la calidad de vida del hombre entendido como parte integrante de ese mundo natural, temas, que entre otros, han sido reconocidos ampliamente por nuestra Constitución Política en muchas normas que establecen claros mecanismos para proteger este derecho y exhortan a las autoridades a diseñar estrategias para su garantía y su desarrollo."*

Que conforme a lo anterior, y teniendo en cuenta lo expuesto en los Conceptos Técnicos No. 4205 del 11 de mayo de 2007, 12738 del 13 de noviembre de 2007 y 7064 de 19 de mayo de 2008, los cuales reflejan que el establecimiento **DISTRIBUIDORA DE VISCERAS PALACIOS Y PALACIOS**, se encuentra adelantando actividades que de su prosecución pueden causar posibles daños al medio ambiente y afectar al mismo, esta Secretaría, en virtud del Principio de Precaución, como autoridad ambiental del Distrito Capital cuenta con la facultad legal para imponer medias preventivas.

Que así mismo, puede esta Secretaría exigir el cumplimiento de las normas ambientales y tomar las medidas legales pertinentes, para mitigar el impacto que sobre el ambiente pueda estar generando la actividad de un particular, y en procura de velar por la preservación y conservación del ambiente y acorde a lo anterior; procederá a imponer medida de suspensión de actividades generadoras de vertimientos industriales adelantadas en el desarrollo del proceso productivo del establecimiento y que pueden llegar a ocasionar agravios irreparables en el recurso hídrico del Distrito, tal como se indicará en la parte resolutive del presente acto administrativo.

Que de conformidad con las disposiciones del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, en concordancia con el Decretos Distritales 561 del 29 de diciembre de 2006, la Secretaria Distrital de Ambiente tiene la función de ejercer el control y

vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que la Resolución 0110 de 2007, delegó en su artículo primero al Director de la Dirección Legal la Secretaría Distrital de Ambiente, entre otras, la siguiente función:

*"b) Expedir los actos de iniciación, permisos, registros, concesiones, autorizaciones, medidas preventivas y demás pronunciamientos de fondo de todos aquellos actos administrativos que decidan solicitudes y trámites ambientales de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente."*

En consecuencia de lo anterior,

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Imponer medida preventiva consistente en Suspensión de Actividades Generadoras de vertimientos industriales, al establecimiento comercial denominado **DISTRIBUIDORA DE VISCERAS PALACIOS Y PALACIOS**, en cabeza del señor **RUBEN PALACIOS FONSECA**, identificado con cedula de ciudadanía No. 79.471.954 en calidad de representante legal del denominado establecimiento, ubicado en la Carrera 62 C No. 57 D - 39 Sur de la Localidad del Kennedy, de esta ciudad, por cuanto con su conducta presuntamente, ha incumplido las disposiciones legales establecidas en la Resolución No. 1074 de 1997 artículo 1º y 3º pues presuntamente no cuenta con el permiso de sus vertimientos.

**PARAGRAFO:** Advertir a la propietaria y/o, representante legal de **DISTRIBUIDORA DE VISCERAS PALACIOS Y PALACIOS**, que la medida preventiva impuesta en el presente artículo, se mantendrá hasta que desaparezcan las causas que dieron origen a su imposición, previo concepto técnico emitido por la Dirección de Evaluación y Seguimiento Ambiental de esta Secretaría.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Exigir al señor **RUBEN PALACIOS FONSECA**, identificado con cedula de ciudadanía No. 79.471.954 en calidad de representante legal del establecimiento denominado **DISTRIBUIDORA DE VISCERAS PALACIOS Y PALACIOS**, ubicado en la Carrera 62 C No. 57 D - 39 Sur de la Localidad del Kennedy de esta ciudad, para que en un plazo improrrogable de



treinta (30) días calendario, contados a partir de la comunicación de la presente Resolución adelante las siguientes actividades y presente los correspondientes informes en la Carrera. 6ª No. 14 – 98, Piso 2 oficinas de Atención al Usuario de esta Secretaria, con destino a la Oficina de Control de Calidad y Uso del Agua, así:

- EL establecimiento debe presentar una caracterización de agua residual, la cual debe ajustarse a la siguiente metodología.
- El análisis del agua residual debe ser tomado en la caja de inspección externa, antes de que el vertimiento sea entregado al colector del alcantarillado de la Ciudad. El volumen total mínimo requerido de muestra es de 2 litros.
- Dicha muestra debe ser tomada de acuerdo con la característica de la descarga de la actividad industrial, mediante un muestreo de tipo compuesto representativo a la proporcionalidad al flujo o al tiempo.
- El monitoreo debe realizarlo un laboratorio que se encuentre en el listado del IDEAM de los laboratorios para realizar monitoreos del recurso Agua, es decir, debe estar acreditado, para lo cual deberá remitir copia de la respectiva certificación.
- Realizar el muestreo compuesto en día de producción y marcha normal de la empresa, durante mínimo 8 horas, tomando alícuotas cada treinta (30) minutos para aforo de caudal, temperatura pH y muestra y una cada hora para la determinación en campo del parámetro de Sólidos Sedimentables; debe estar incluida la jornada de lavado.
- Analizar los parámetros: DBO5, DQO, Sólidos Suspendidos Totales (SST), Tensoactivos (SAAM), Grasas y aceites, pH, Temperatura, Sólidos Sedimentables y sulfuros.
- En el informe se deben relacionar adicionalmente los datos generales de la empresa y determinar:

Indicar el origen de la descarga industrial.

Tiempo de la descarga en segundos

Frecuencia de las descargas

Reporte del calculo para el caudal promedio de la descarga

Reporte de los volúmenes de composición de cada alícuota

Reporte del volumen proyectado para realizar el monitoreo

Reporte del volumen total monitoreado

Grafica de variación del caudal.

Describir lo relacionado con:

Los procedimientos de campo.

Metodología utilizada para el muestreo:

Composición de la muestra

Preservación de la muestras.

Numero de alícuotas registradas.

Forma de transporte.

Copia de la certificación de acreditación del laboratorio que realizó el análisis de las muestras.

En la tabla de resultados de los análisis fisicoquímicos, el laboratorio deberá indicar para cada parámetro analizado lo siguiente:

Valor exacto obtenido del monitoreo efectuado.

Método de análisis utilizado.

Limite de detección del equipo utilizado para cada prueba.

Limite de cuantificación.

**ARTÍCULO TERCERO:** Comunicar la presente Resolución a la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de esta Secretaria para efecto del seguimiento.

**ARTÍCULO CUARTO:** Remitir copia a la Alcaldía Local de Kennedy para que ejecute la medida impuesta por esta Resolución, publicar la presente providencia en el Boletín que para el efecto disponga la entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**PARÁGRAFO:** Una vez ejecutada la medida preventiva, la Alcaldía Local de Kennedy debe allegar a esta Secretaria el informe o acta que acredite el acatamiento de la misma.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

2814

**ARTÍCULO QUINTO:** Comunicar la presente Resolución al señor **RUBEN PALACIOS FONSECA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 79.471.954 en calidad de representante legal del establecimiento denominado **DISTRIBUIDORA DE VISCERAS PALACIOS Y PALACIOS**, ubicado en la Carrera 62 C No. 57 D - 39 Sur de la Localidad del Kennedy de esta ciudad, o a su apoderado debidamente constituido.

**ARTÍCULO SEXTO:** Contra el presente acto administrativo no procede recurso por la vía gubernativa, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 187 del Decreto 1594 de 1984.

**COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE** 19 MAR 2009

  
**ALEXANDRA LOZANO VERGARA**  
Directora Legal Ambiental

Proyectó: FRANCISCO JIMENEZ BEDOYA  
Revisó: Diana Rios Garcia  
Exp- 08-2009-706

**BOG** BOGOTÁ  
POSITIVA  
GOBIERNO DE LA CIUDAD